

# STENOGRAFSKE BELEŠKE SENATA KRALJEVINE JUGOSLAVIJE

GODINA 3

BEOGRAD, 1933 GODINE

KNJIGA I

## II REDOVNI SASTANAK

## SENATA KRALJEVINE JUGOSLAVIJE

DRŽAN 11 NOVEMBRA 1933 GODINE U BEOGRADU

PRETSEDAVAOC

Pretsednik

Dr. LJUBOMIR TOMAŠIĆ

Sekretar

Dr. ĐURA KOTUR

Prisutni su g.g. Ministri: Pretsednik Ministarskog saveta i Ministar poljoprivrede dr. Milan Srškić, Ministar unutrašnjih poslova Živojin Lazić.

POČETAK U 17,45 ČASOVA.

### SADRŽAJ:

1. — Čitanje i usvojenje zapisnika I redovnog sastanka;
2. — Saopštenje izveštaja g. Ministra inostranih poslova o sankcionisanju zakona;
3. — Saopštenje i upućenje Imunitetskom odboru zahtevā g. Ministra pravde za izdavanje suda g.g. senatora;
4. — Saopštenje i upućenje nadležnim Ministrama interpelacija g.g. senatora, i to: interpelacije g. Tome Jalžabetića na g. Pretsednika Ministarskog saveta, g. Miloja Ž. Jovanovića na g. Pretsednika Ministarskog saveta, g. Miloja Ž. Jovanovića na g. Ministra unutrašnjih poslova, g. Miloja Ž. Jovanovića i drugova na g. Ministra pravde, g. dr. Ivana Majstrovica na g. Ministra unutrašnjih poslova i rešavanje o traženju prvenstva za interpelaciju g. Miloja Ž. Jovanovića upućenu na g. Ministra unutrašnjih poslova;
5. — Molbe g.g. senatora za otsustvo i bolovanje;
6. — Saopštenje akta g. Pretsednika Narodne skupštine kojim dostavlja Senatu na rešavanje predlog Zakona o nastanjivanju vojske i mornarice, oglasenje tog zakonskog predloga hitnim i izbor od-

bora za njegovo proučavanje;

7. — Saopštenje o podnošenju predloga Zakona o regulisanju cena električne energije od strane senatora g.g. Dake Popovića i drugova i izbor odbora za njegovo proučavanje;

8. — Molbe, žalbe i rezolucije;

9. — **Dnevni red:** 1) Izbor Verifikacionog odbora od 11 članova; 2) Izbor Administrativnog odbora od 11 članova; 3) Izbor Imunitetskog odbora od 11 članova; 4) Izbor Odbora za molbe i žalbe od 11 članova; 5) Izbor Finansijskog odbora od 15 članova.

**Govornici:** Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić, Pretsednik Ministarskog saveta i Ministar poljoprivrede dr. Milan Srškić, Miloje Ž. Jovanović, Ministar unutrašnjih poslova Živojin Lazić.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Otvaram drugi redovni sastanak Senata Kraljevine Jugoslavije. Molim g. sekretara da pročita zapisnik prošlog sastanka.

**Sekretar dr. Đura Kotur** čita zapisnik prvog redovnog sastanka.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Ima li ka-

kvog prigovora ovom zapisniku? (Nema). Prigovora nema, zapisnik se overavljuje.

Gospodo senatori, današnji dan seća nas godišnjice primirja. Molim vas da onima koji su svoje živote užidali u temelje Kraljevine Jugoslavije odamo poštust ustanjanjem i čutanjem.

(Sva gospoda senatori saslušali su stojeći ove reči g. Pretsednika Senata i čutanjem odali poštut).

Slava im! (Složan odziv: Slava im!).

Molim g. sekretara da izvoli pročitati prispele podneske, a na prvom mestu izveštaj g. Ministra inostranih poslova o sankcionisanju zakona.

**Sekretar dr. Đura Kotur** saopštava: G. Minister inostranih poslova izveštava Senat, da je Nj. V. Kralj blagoizvoleo potvrditi 27. oktobra o. g. Zakone: o sporazumu o brodovima-svetionicima sa posadom, koji se nalaze izvan svog određenog mesta, zaključenom i potpisanim u Lisabonu 23. oktobra 1930. god.; o konvenciji za stvaranje Međunarodnog društva za poljoprivredni hipotekarni kredit, zaključenoj i potpisanoj u Ženevi 21. maja 1931. g.; o trgovinskom aranžmanu između Kraljevine Jugoslavije i Kraljevine Madarske, zaključenom i potpisanim u Budimpešti 15. maja 1933. g.; a 28. oktobra o. g. blagoizvoleo je potvrditi ove Zakone: o međunarodnoj konvenciji za uređenje lova na kitove, zaključenoj i potpisanoj u Ženevi 24. septembra 1931. g.; o međunarodnoj konvenciji o teretnim linijama, zaključenoj i potpisanoj u Londonu 5. jula 1930. g.; o međunarodnoj konvenciji za izjednačenje podnošenja rezultata analize materija namenjenih ljudskoj i stičnoj ishrani, zaključenoj i potpisanoj u Parizu 30. juna 1931. god.; i o dopunskom aktu uz međunarodnu konvenciju o prevozu robe železnicama, zaključenom i potpisanim u Bernu 2. septembra 1932. godine.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Sankcionisanje ovih zakona prima se na znanje.

Izvolite čuti zahteve g. Ministra pravde za izdavanje suda g.g. senatora.

**Sekretar dr. Đura Kotur** saopštava: G. Ministar pravde traži da se izdadu sudi ova g.g. senatori: dr. Milan Urbanić, za delo iz § 218 Kriv. zakona; Jermija Živanović, za delo iz čl. 47 Zakona o štampi; Toma Kovačević, za delo iz čl. 52 Zakona o štampi; dr. Đura Kotur za delo iz § 301 od. II Kriv. zakona; Serif Arnavutović — tri zahteva g. Ministra pravde — za dela iz čl. 52, 54 i 60 Zakona o štampi.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Ovi će se zahtevi uputiti Imunitetskom odboru.

Izvolite čuti interpelacije g.g. senatora.

**Sekretar dr. Đura Kotur** saopštava: Senator g. Toma Jalžabetić uputio je interpelaciju na g. Pretsednika Ministarskog saveta povodom presude Državnog saveta od 27. maja 1933. godine br. 15574 u stvari dokinuća nužnog prolaza Mišku Filipanu.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Ova je interpelacija upućena g. Pretsedniku Ministarskog saveta.

Izvolite čuti dalje.

**Sekretar dr. Đura Kotur** saopštava: Senator g. Miloje Ž. Jovanović uputio je interpelaciju na g. Pretsednika Ministarskog saveta, zbog nedonošenja Zakona o zaštiti zemljoradnika i zakonskih uredaba u cilju olakšanja položaja zanatlija, trgovaca i ostalih privrednika pogodenih današnjom teškom krizom i traži da se ovoj interpelaciji prizna prvenstvo ispred ranije podnesenih interpelacija.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Molim g. Pret-

sednika Vlade da se izjasni o traženom prvenstvu.

**Pretsednik Ministarskog saveta i Ministar poljoprivrede dr. Milan Srškić:** Ja molim g. interpelanta da odustane od tražene hitnosti, uveravajući ga da Kraljevska vlada ovome pitanju posvećuje svu svoju pažnju i da na iznalaženju ovih mera najintenzivnije radi. Kraljevska vlada doći će u roku od deset dana pred Narodno pretstavništvo sa konkretnim predložima. (Usklici: Živeo!).

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Ima reč g. interpelant.

**Miloje Ž. Jovanović:** Posle izjave g. Pretsednika Vlade, posle lepih objašnjenja koja je dao u Klubu i u Narodnoj skupštini, ja nemam nikakvih razloga da ostanem kod traženja prvenstva. Izjavljujem da odustajem od traženja hitnosti.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Ova će se interpelacija uputiti nadležnom g. Ministru.

Izvolite čuti dalju interpelaciju.

**Sekretar dr. Đura Kotur** saopštava: Senator g. Miloje Ž. Jovanović uputio je interpelaciju na g. Ministra unutrašnjih poslova zbog nezakonitog lišavanja slobode sveštenika i učitelja i brutalnog postupanja sa njima od strane policijskih vlasti u Srebu doničkom i traži da se ovoj interpelaciji prizna prvenstvo ispred ranije podnesenih interpelacija.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Molim g. Ministra unutrašnjih poslova da se izjasni o prvenstvu.

**Ministar unutrašnjih poslova Živojin Lazić:** Primam prvenstvo.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Daje li Senat traženo prvenstvo? (Daje). Prvenstvo je dato. — Izvolite čuti dalje interpelacije.

**Sekretar dr. Đura Kotur** saopštava: Senatori g. Miloje Ž. Jovanović i drugovi uputili su interpelaciju na g. Ministra pravde zbog nedonošenja zakonskih uredaba za suzbijanje zelenštva i zaštitu dužnikâ; senator g. dr. Ivan Majstrovic uputio je interpelaciju na g. Ministra unutrašnjih poslova povodom dozvole useljavanja jevrejskim izbeglicama iz Nemačke.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Sve saopštene interpelacije upućene su nadležnim Ministrima na dalji zakonski postupak.

Izvolite čuti molbe g.g. senatora za otsustvo i bolovanje.

**Sekretar dr. Đura Kotur** saopštava: Senator g. dr. Momčilo Ivković moli Senat da mu izvoli odbriti dvomesečno bolovanje radi lečenja; senator g. dr. Ante Pavelić izveštava Senat da zbog bolesti ne može prisustvovati sednicama Senata; Uprava parohije u Nebljusima izveštava da senator g. Paja Obrodić zbog bolesti ne može doći na sednice Senata; senator g. dr. Mićo Mićić moli Senat da mu izvoli odbriti otsustvo od tri dana.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Odobrava li Senat traženo otsustvo i bolovanje g.g. senatorima? (Odobrava). Objavljujem da su tražena bolovanja i otsustvo odobreni.

Izvolite čuti zakonski predlog upućen od strane Narodne skupštine Senatu na rad.

**Sekretar dr. Đura Kotur** saopštava: G. Pretsednik Narodne skupštine dostavio je Senatu na rad, saobrazno čl. 64 Ustava, predlog Zakona o nastanjivanju vojske i mornarice, koji je Narodna skupština rešila po hitnom postupku.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Traži li Kraljevska vlada i ovde hitan postupak?

**Pretsednik Ministarskog saveta i Ministar poljoprivrede dr. Milan Srškić:** Ja molim g. interpelanta

**Prirede dr. Milan Srškić:** Molim Senat da se predlog ovog Zakona i ovde svrši po hitnom postupku.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Prima li Senat hitnost ovog zakonskog predloga? (Prima). Prema tome će se na današnjoj sednici izabrati odbor za njegovo proučavanje. Molim g. sekretara da izvoli čitati dalje.

**Sekretar dr. Đura Kotur** saopštava: Sénatori g.g. Daka Popović i drugovi podnose Senatu predlog Zakona o regulisanju cena električne energije i traže naročiti odbor za njegovo proučavanje.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Pošto se za ovaj predlog Zakona traži naročiti odbor, to će se postupiti po § 53 Poslovnika.

Molim g. sekretara da izvoli saopštiti prispele molbe, žalbe i rezolucije.

**Sekretar dr. Đura Kotur** saopštava molbe, žalbe i rezolucije: dr. Uroša Price, policijskog inspektora Banske uprave u Skoplju; Avdage Kazaferovića iz Breze; Rudolfa Čeha iz Selca; Dorda Dimića iz Prilepa; Spire Hadži-Ristića, senatora; Antuna Barunovića iz Pirot-a; Žarka Milostratića iz Stanara; dr. Danila Srećkovića, lekara u Mirijevu; Manceta Grge, nadlugara iz Zelnica; Teodora Bekića, podmaršala u penziji iz Zagreba; Udruženja državnih penzionera iz Tuzle; opštinskih službenika sa teritorije Srbije i Crne Gore; Udruženja ratnih invalida iz Smedereva; Opštine Krčevina u okolini Maribora; Jugoslovensko-čehoslovačke lige u Ljubljani; Udruženja trgovaca za grad i srez Sremska Mitrovica; Saveza srpsko-zemljoradničkih zadruga iz Novog Sada; Pripomoćnog udruženja trgovaca i trgovackih pomoćnika iz Zagreba; Zemaljsne zajednice iz Lokve; agrarnih interesenata Sreza sinjskog; Saveza željezničara iz Ljubljane; Udruženja trgovaca iz Kragujevca; Trgovačko-industrijske komore iz Zagreba; Društva penzionera iz Vrbaske banovine u Banjaluci; »Merkura«, društva trgovackih i privatnih nameštenika iz Zagreba; Udruženja ugostiteljskih preduzeća u Srezu splitskom; Udruženja hotelijera i gostioničara Savske banovine u Zagrebu; Zemaljskog saveza ugostiteljskih udruženja iz Beograda; Milića Milićevića, advokata iz Beograda.

**Pretsednik dr. Ljubomir Tomašić:** Sve ove molbe, žalbe i rezolucije uputiće se nadležnom Odboru.

Prelazimo na dnevni red. Prva tačka dnevnog reda je izbor Verifikacionog odbora od 11 članova.

Gospodo senatori, za izbor Verifikacionog odbora ja sam dobio svega jednu kandidatsku listu. Ta lista odgovara svim uslovima predviđenim u § 18 našeg Poslovnika i prema tome se ona ima glasati aklamacijom. U toj listi su za članove predložena sledeća gospoda senatori: Dr. Pavelić Ante, Iliđanović Dimitrije, Arnautović Šerif, dr. Gmajner Ivan, dr. Gregorin Gustav, dr. Desnica Uroš, Džaković Milovan, dr. Vrbanić Milan, Obradović Pajo, Ivanović Dragoljub i dr. Šverljuga Stanko, — a za zamenike g.g. senatori: Radulović Marko, Stanković Jovan, dr. Novak Fran, dr. Franješ Oton, Šola Atanasije, Cerović Gavrilo, dr. Rožić Valentin, Kukuljević-Sakcinski Fran, Ubavić Pavle, dr. Ulmanski Savo i Dobrinić Petar.

Prima li Senat ovako predloženu listu? (Prima). Objavljujem da je primljena. (Šerif Arnautović: Klub se bio saglasio da ja ne budem član Verifikacionog odbora. Prema tome, ja bih molio da moje ime izbrisete... Glasovi: Nismo se saglasili).

Objavljujem da su imenovana gospoda izabrana za članove Verifikacionog odbora.

Prelazimo na drugu tačku dnevnog reda: Izbor Administrativnog odbora od 11 članova. I za taj izbor predložena je jedna lista koja odgovara uslovima, te će se, prema tome, i o njoj glasati aklamacijom. Za članove Administrativnog odbora predloženi su sledeći kandidati: g.g. Radovanović Krsta, dr. Ivković Momčilo, Popović L. Milan, Kukuljević-Sakcinski Fran, Smiljanic Krsta, dr. Rajar Janko, Simonović Milan, Cvetković Jordan, Popović Matija, Nešković Jovan i Đirić Petar, — a za zamenike g.g. Tomić Svetozar, Altiparmaković Jovan, dr. Ljubibratić Savo, Banjanin Jovo, Đorđević Dragoslav, dr. Grasli Georg, Vidaković Antun, Obradović Pajo, Kovačević Tomo, Mahmudbegović Sefedin i Janković Stjepan.

Prima li Senat predloženu listu? (Prima). Objavljujem da su pomenuta gospoda izabrana za članove Administrativnog odbora.

Sad prelazimo na treću tačku dnevnog reda: Izbor Imunitetskog odbora od 11 članova. I za taj izbor predložena je jedna kandidatska lista, koja odgovara svim propisima, — i prema tome o njoj će se glasati aklamacijom. Za članove su predložena sledeća gospoda senatori: g.g. dr. Šilović Josip, dr. Novak Fran, dr. Ulmanski Savo, dr. Glušac Vaso, Cerović Gavrilo, dr. Ravnihar Vladimir, Radulović Marko, Ivanišević Fran, dr. Zec Petar, Petrović Dobroslav i dr. Mažuranić Želimir, — a za zamenike: g.g. dr. Alkalaj Isak, Vilović Osman, Vujić Pavle, Jovanović Ž. Miloje, dr. Rajar Janko, Iliđanović Dimitrije, dr. Desnica Uroš, dr. Majstrovic Ivo, Gaj Ljudevit, dr. Mićić Mićo i Đirić Petar.

Prima li Senat ovu kandidatsku listu? (Prima). Objavljujem da je Senat primio kandidatsku listu koju sam pročitao, i da su dotična gospoda izabrana za članove Imunitetskog odbora.

Sad prelazimo na četvrtu tačku dnevnog reda: Izbor Odbora za molbe i žalbe od 11 članova. I za ovaj Odbor stigla mi je jedna lista, koja odgovara zakonskim propisima, te ćemo, prema tome, i ovaj Odbor birati aklamacijom. Za članove su predložena sledeća gospoda: Šola Atanasije, dr. Alkalaj Isak, dr. Trinajstić Dinko, Mihalđić Stevan, dr. Rožić Valentin, Vujić Pavle, Teslić Petar, Živanović Jeremija, Đorđević Dragoslav, Vidaković Ljubomir i Janković Stjepan, — a za zamenike: g.g. Bogojević Vasa, Vidaković Antun, Marjanović Milan, Hadži-Bošković Trajko, dr. Mićić Mićo, Muftić Salem, dr. Glušac Vaso, Popović Matija, Samurović Janko, dr. Zec Petar i Dobrinić Petar.

Prima li Senat ovu listu? (Prima). Pošto prima, objavljujem da su ova gospoda izabrana za članove Odbora za molbe i žalbe.

Prelazimo na petu tačku dnevnoga reda: Izbor Finansijskog odbora od 15 članova.

Za ovaj Odbor stigla mi je takođe samo jedna kandidatska lista koja odgovara svima propisima, i zato se bira aklamacijom.

Prema ovoj listi predložena su za članove sledeća gospoda senatori: Popović Daka, Hribar Ivan, Tomić Svetozar, Jovanović Ž. Miloje, Vilović Osman, dr. Gavrilović Bogdan, Altiparmaković Jovan, dr. Franješ Oton, Banjanin Jovo, dr. Majstrovic Ivo, Marjanović Milan, Hadži-Ristić Spiru, dr. Ljubibratić Savo, Gaj Ljudevit, dr. Superina Benjamin, — a za zamenike: g.g. dr. Trinajstić Dinko, Radovanović Krsta,

dr. Ravnihar Vladimir, Popović L. Milan, dr. Gmajner Ivan, Teslić Petar, dr. Sulejmanović Džafer, Kovačević Tomo, Muftić Salem, Jalžabetić Tomo, dr. Vrbanic Milan, Živanović Jeremija, Sočica Mujo, Petrović Dobrošav i dr. Šverljuga Stanko.

Prima li Senat ovu listu? (Prima). Pošto prima, proglašujem da su ova gospoda izabrana za članove Finansijskog odbora.

Gospodo, šad bi trebalo da predemo na izbor članova Odbora za proučavanje zakonskog predloga o nastanju vojske i mornarice, čiju ste hitnost malo pre primili. Za taj izbor predložena mi je takođe samo jedna kandidatska lista koja odgovara svima uslovima, i u toj listi se predlažu sledeća gospoda senatori, i to za članove: g.g. Krsta Smiljanić, Pavle Vujić, Fran Kukuljević-Sakcinski, dr. Vladimir Ravnihar, Jovan Altiparmaković, dr. Savo Ljubibratić, Don Fran Ivanišević, Marko Radulović, Antun Vidaković, dr. Benjamin Šuperina i Osman Vilović, — a za zamenike: g.g. dr. Uroš Desnica, Dragoslav Dordević, Ljudevit Gaj, Spira Hadži Ristić, Matija Popović, Tomo Jalžabetić, Salem Muftić, Mujo Sočica, Toma Kovačević, Stjepan Janković i dr. Gustav Gregorin.

Prima li Senat ovu listu? (Prima). Pošto prima, objavljujem da su pomenuta gospoda izabrana u Odbor za proučavanje zakonskog predloga o nastanju vojske i mornarice.

Gospodo senatori, pošto se za netom pročitani zakonski predlog g.g. Dake Popovića i drugova o regulisanju cena električne energije tražilo da se izabere naročiti odbor, to vas molim za pristanak, da se, u smislu § 53 našeg Poslovnika, na ovoj sednici bira odmah taj odbor. Prima li Senat? (Prima). Objavljujem da je primljeno. I za taj odbor, gospodo, dobio sam samo jednu kandidatsku listu koja odgovara propisima našeg Poslovnika. Prema toj listi

predlažu se za članove sledeća gospoda: Popović Đaka, Kotur dr. Dura, Fran dr. Novak, Đirlić Petar, Ulmanski dr. Savo, Vujić Pavle, Vrbanic dr. Milan, Majstrović dr. Ivo, Šola Atanasić, Frangeš dr. Oton Hadži Ristić Spira, — a za zamenike: g.g. Tomić Svetozar, Banjanin Jovo, Altiparmaković Jovan, Janković Stjepan, Ravnihar dr. Vladimir, Cvetković Jordan, Vidaković Ljubomir, Gmajner dr. Ivan, Gaj Ljudevit, Nešković Jovan i Arnautović Šerif.

Prima li Senat ovu kandidatsku listu? (Prima). Prema tome oglašujem da su pomenuta gospoda izabrana za članove Odbora za proučavanje zakonskog predloga o regulisanju cena električne energije.

Gospodo, molim izabrane Odbore da se konstituišu po mogućnosti još večeras, tako da bi kroz sutrašnji dan dostavili Pretsedništvu svoja konstituisanja.

Time je, gospodo, iscrpen dnevni red današnje sednice. Za dnevni red narednog našeg sastanka predlažem sledeće:

1 — Pretraz izveštaja Odbora o predlogu Zakona o nastanju vojske i mornarice;

2 — Pretraz izveštaja Odbora o predlogu Zaka na senatora g.g. Dake Popovića i drugova o regulisanju cena električne energije;

3 — Pretraz izveštaja Odbora za molbe i žalbe o dosmrtnom priznanju penzije Andreju Gabrščeku, književniku i novinaru iz Ljubljane; i

4 — Pretraz izveštaja Odbora za molbe i žalbe o izvanrednom priznanju godina državne službe Gavrilu Ceroviću, okružnom načelniku u penziji.

Prima li Senat ovaj dnevni red? (Prima). Kad Senat prima ovaj dnevni red, zaključujem današnju sednicu, a sledeću zakazujem za četvrtak, 23. novembra, u 16 časova.

Sednica je zaključena u 18,15 časova.

# P R I L O Z I

PRETSEDNIKU

SENATA KRALJEVINE JUGOSLAVIJE  
B e o g r a d

Na osnovu Ustava čl. 63, kao i na osnovu § 51 Zakona o poslovnom redu u Senatu, čast nam je u prilogu dostaviti Vam, Gospodine Pretsedniče, predlog Zakona o regulisanju cena električne energije, potpisani od dovoljnog broja senatora, kao i obrazloženje, s tim da se ovaj predlog Zakona uzme u postupak, shodno § 53 Zakona o poslovnom redu u Senatu.

Izvolite primiti, Gospodine Pretsedniče, uverenje o našem poštovanju.

U Beogradu, 22 oktobra 1933 god.

**P r e d l a g a c i :**

|                            |                            |
|----------------------------|----------------------------|
| Inž. Daka Popović, s. r.   | Dr. M. K. Ivković, s. r.   |
| Dr. Đ. Kotur, s. r.        | Dr. Ivan Majstrović, s. r. |
| Dr. I. Alkalaj, s. r.      | Dr. Ivan Gmajner, s. r.    |
| Mil. Simonović, s. r.      | Mil. L. Popović, s. r.     |
| P. I. Vujić, s. r.         | Dr. V. Glušac, s. r.       |
| Jov. Banjanin, s. r.       | Iliđanović, s. r.          |
| Dr. Frangeš, s. r.         | Ljub. Vidaković, s. r.     |
| Jov. Altiparmaković, s. r. | O. Vilović, s. r.          |
| Petar Teslić, s. r.        | Fran Kukuljević-Sakcinski, |
| Dr. Petar Zec, s. r.       | s. r.                      |
| IV. Hribar, s. r.          | Dr. Milan Vrbanić, s. r.   |

**O B R A Z L O Ž E N J E**

**PREDLOGA ZAKONA O REGULISANJU CENA  
ELEKTRIČNE ENERGIJE.**

Već nekoliko godina, kako se u svima krajevima naše zemlje čuju žalbe i protesti potrošača protiv visokih cena električne struje za osvetljenje, ogrev i pogon. Protestni zborovi, bojkot konzumata, polemike i žalbe u dnevnoj štampi sve su češći i problem regulisanja cena se u javnom interesu nameće sve ubedljivo, jer se one ne prilagodavaju opštim privrednim prilikama u zemlji. Koncesionari su se ušančili u pravnu snagu svojih ugovora i uporno odbijaju svaki zahtev potrošača, pa i intervenciju vlasti. Ako se negde i upuste u pregovore sa potrošačima, oni traže kompenzaciju u produženju roka koncesije, u odricanju prava otkupa, garanciju minimalnog konzuma i t. d.

S druge strane pak može se konstatovati i ta činjenica, da su cene električne energije u raznim krajevima naše zemlje neravnomerne. Pa i u jednoj Banovini te cene se često razlikuju sa 100%. Ovo se može konstatovati iz Statistike o električnim centralama, koju je izdala stručna sekциja vrednog zarebačkog Inžinjerskog udruženja (1932 g.).

Proučavajući uzroke visokih i neravnomernih cena električne struje vidimo, da jedan od glavnih razloga leži u utanačenjima koncesionih ugovora, koja su u svoje vreme odobrile i nadležne državne vlasti.

Zakon o suzbijanju skupoće životnih namirnica i nesavese spēkulacije iz godine 1922 proglašuje i osvetljenje kao primarnu životnu potrebu građana. Ona nalaže zakonodavstvu regulisanje cena između

proizvodača i potrošača u interesu uspostavljanja što pravičnijih drustvenih odnosa, te postaje pravnim uporištem i ovog zakonskog predloga.

Nepravičnost i neravnomernost cena se u najvećoj meri oseća u Dunavskoj banovini. Ni mnoge druge Banovine ne stoje bolje u tom pogledu, ali ćemo prikazom stanja u Dunavskoj banovini najbolje opravdati potrebu donošenja mera, predviđenih u ovom predlogu Zakona o regulisanju cena električne energije.

Dunavska banovina se snabdeva električnom energijom putem 98 električnih centrala sa ukupnim kapacitetom od 50.925 Kv. Od ovog broja javnom prodajom električne struje bavi se 68 centrala sa ukupnim kapacitetom od 36.100 Kv; a tridesetak centrala sa ukupnim kapacitetom od 14.824 Kv proizvodi električnu energiju za sopstvenu upotrebu. Ove električne centrale snabdevaju električnom strujom 184 mesta sa 1,287.942 stanovnika. (Može se smatrati, da je jedna polovina Banovine elektrifikovana). Ukupni konzum u 1932 godini iznosio je 53,605.000 KVč ili 22 KVč po stanovniku. Od tog ukupnog konzuma otpada na prodaju 28,006.467 a na sopstvenu potrošnju 25,598.523 KVč. Od te prodate električne energije potrošeno je za osvetljenje 11,261.480 KVč, a za pogonsku snagu 16,744.987 KVč.

Ovi podatci ne moraju biti tačni, pošto su dostavljeni od strane samih preduzeća, koja nemaju računa da pokažu pravo stanje potrošnje. Ali nam izgleda neverovatno, da u jednoj oblasti, sa razvijenim kulturnim i privrednim životom, prosečni godišnji konzum iznosi jedva 22 KVč po stanovniku i da je ukupni godišnji konzum Dunavske banovine manji za preko 22,000.000 KVč od konzuina u Savskoj banovini. Bićemo bliže istini, ako uzmemo da godišnji konzum prodane električne u Dunavskoj banovini iznosi najmanje 15,000.000 KVč za osvetljenje, a 20,000.000 za pogonsku snagu.

U pogledu cena električne struje u Dunavskoj banovini, a većim delom i u ostalim banovinama, ne dostaje svaki kriterij pravičnog određivanja cena. Racionalnost proizvodnje, visina konzuma, indeks cene i ostale važne okolnosti ne dolaze do izraza u pogledu visine cena. Imaju malih i neracionalnih centrala sa neznatnom potrošnjom, koje prodaju struju po nižoj ceni od velikih i racionalno uredenih centrala, sa neuporedivo većom potrošnjom. Cena struje za privatno osvetljenje u gradovima kreće se od jednog minimuma od 6.50 do maksimuma od 10.— dinara za jedan KVč, a u seoskim opštinama od 7—15 dinara. Za pogonsku snagu cene se kreću od jednog minimuma od 0,80 dinara do maksimuma od 8.— dinara za jedan KVč.

Računajući na osnovu podataka o konzumu i cenama u pojedinim mestima, prosečna cena električne struje za privatno osvetljenje u gradovima iznosi 7,50 a u seoskim opštinama 9.— dinara za jedan KVč. Prosečnu cenu električne struje za pogon teško je odrediti zbog nedostatka potrebnih podataka, ali se može približno uzeti da ona za industriju sa jakim konzumom iznosi oko 1,25, za industriju sa malim konzumom oko 2.—, za manje motore i zanate oko 4.— dinara za 1 KVč.

Do ovih horenih cena došli su koncesionari ili

putem dobrovoljnog povećanja jedinačnih cena od strane konzumata u dobu inflacije i bez ikakvog traženja rekompenzacije, ili na osnovu razlike cena starih i novih koncesija.

Električna centrala u Velikoj Kikindi zaključila je koncesioni ugovor 1905 godine po ceni od 0,60 predratnih kruna za jedan KVČ za privatno osvetljenje. Na molbu koncesionara ova je cena povećana na 10 dinara 1926 godine.

Subotička električna centrala zaključila je koncesioni ugovor 1897 godine po ceni od 1,10 predratnih kruna za jedan KVČ. Ova se cena po molbi koncesionara povećala u 1919 godini na kr. 2.—, kr. 3.—, kr. 10.—, pa na kr. 15.—; 1920 godine na kr. 25.—; 1922 god. na 5.— dinara; 1923 godine na dinara 5,50, pa na dinara 6.—, a u 1924 godini na dinara 6,80 za privatno osvetljenje.

Novosadska električna centrala zaključila je koncesioni ugovor 1908 godine po ceni od 0,60 predratnih kruna za 1 KVČ za privatno osvetljenje. Zbog pada valute i povećanja indeksa cena, koncesionar je posle Svetskog rata tražio i dobio povećanje cena i to 1920 godine na kr. 1.—, na kr. 1,50, 1922 na dinara 3,80, te na dinara 4,50; 1923 na dinara 5,50 a u 1924 godini na dinara 6,50 za privatno osvetljenje.

Cene poslednjeg povećanja i danas su na snazi kod sve tri električne centrale. I sva ostala električna preduzeća u Dunavskoj banovini, pa i u ostalim banovinama, tražila su posle rata i dobijala povećanje ugovorenih cena, bez ikakvih protivstupnika. To su činile u vremenu, kada su sve cene sirovina i radne snage bile u stalnom skoku. Međutim, od ovoga vremena do danas snizile su se cene goriva, mazivu, rezervnim delovima, platama i nadnicama tako, da je totalni indeks cena prema onima iz 1926 godine opao za 39,3%, a cene električnoj energiji ostale su stalno na njihovoj maksimalnoj visini. Svi koraci potrošača, da koncesionari svedu cene na pravičnu visinu ostaju bez uspeha. Koncesionari uspevaju, jer imaju koncesione ugovore sa isključivim pravom prodaje električne energije po utvrđenim cenama, koje se bez pristanka oba kontrahenta ne mogu menjati. U interesu je naroda, da zakonodavstvo učini kraj upornosti koncesionara, jer je njihov stav nelojalan prema potrošačima. U ovom postupku naše zakonodavstvo neće biti usamljeno, jer su na sličan način već postupile i druge napredne demokratske države.

Navodimo, primera radi, nekoliko karakterističnijih stavova iz Zakona, koji su nedavno donele. Sjednici Američke Države:  
 § 66. Ob 0680 bo emplinum  
 »Opšta ovlašćenja nadležnih vlasti u pogledu na gas i elektriku.«  
 5) Kad god nadležne vlasti budu mišljenja, prema dostavi ili sopstvenoj uvidljivosti ili na žalbu, da su takse, tereti ili klasifikacije ili dela ili regulacije kakvih lica, korporacija ili opština nepravični, neopravdani, nepravično određeni ili neblagovremeno pretpostavljeni ili na način u protivnosti sa odredbama Zakona, nadležna vlast će odrediti i propisati, na način određen odredbama § 72 ovog člana, pravične i opravdane takse, terete i klasifikacije, koje će posle ovoga biti na snazi za službu snabdevanja ne obazirući se na to što su do tada veće ili manje takse ili tereti bili propisani opštim ili specijalnim Statutom, ugovorom, dozvolom, ovlašćenjem, pristankom ili

kom ili kakvim sporazumom, kao i da se pravični i opravdani propisi i regulacije primene.

### § 71

Žalbe na kvalitet i cenu gasa ili elektrike; izvidaj od strane nadležne vlasti; forme žalbi.

Na pismenu žalbu pretsednika varoške opštine, punomočnika seoskog ili varoškog odbora varoši u kojoj je neka ličnost ili korporacija ovlašćena da proizvodi, prodaje i snabdeva gas ili elektriku za toplost, osvetljenje ili snagu, ili na pismenu žalbu najmanje 25 potrošača ili kupaca takvog gasa ili elektrike, ili na žalbu gasne korporacije ili električne korporacije, koja snabdeva rečeni gas ili elektriku, odnosno osvetljujuće snage, čistoće ili pritiska ili odnosno taksa, tereta ili klasifikacija službe gasa, sposobnosti snabdevanja lampama za električno osvetljenje, volatže snabdevane struje za osvetljenje, toplost ili snagu, ili taksa naplaćenih i klasifikacija službom elektrikom prodanom ili dostavljenom u takvoj opštini, vlast je dužna ispitati uzroke takve žalbe.

### § 72

Saopštenje i saslušanje; naredba koja određuje cenu gasa ili električne energije.

Pre nego što se povede postupak po žalbi predviđenoj u § 71 nadležna vlast će saopštiti takvu žalbu i šta se njome traži ličnosti i korporaciji koje se tiče. Takvoj ličnosti ili korporaciji mora se dati mogućnost, da bude saslušana odnosno predmeta žalbe u vremenu i mestu koje treba da bude određeno u takvom saopštenju. Izvidaj se može povesti od strane nadležne vlasti prema njenom nahodenju a o predmetu u tužbi sadržanom, kako je to predviđeno u § 71 ovoga Zakona, ili da joj se omogući utvrđivanje fakata potrebnih radi izvršenja dodeljenih joj ovlašćenja. Posle saslušanja i posle takvog izvidaja učinjenog od strane nadležne vlasti ili njenih organa, agenata, ispitivača ili inspektora, vlast može naredbom odrediti pravične i opravdane cene, takse i terete za gas ili elektriku, koje se imaju naplaćivati od strane takvih ličnosti ili korporacija za službu koja ima da se vrši ne obazirući se na to, što je veća ili manja cena bila propisana opštim ili specijalnim Statutom, ugovorom, dodeljivanjem, uslovnim ovlašćenjem, pristankom ili kakvim drugim sporazumom i može narediti takva poboljšanja u proizvodnji, distribuciji ili snabdevanju gase, u proizvodnji transmisiji ili snabdevanju elektrike, ili u metodama upotrebljavanim od strane takve ličnosti ili korporacije, kakvo će biti prema njenom shvatanju dovoljno, pravično i opravdano, ma kakva slična promena u ceni treba da bude po takvim uslovima, rokovima i načinu, kakav vlast propiše. Ako vlast nalazi, da javni interes zahteva izmenu u ceni gase ili elektrike, koja se naplaćuje od ma koje takve ličnosti ili korporacije, ili da je takva izmena potrebna u cilju da se vrši dovoljna i pogodna služba, ili radi očuvanja imovine, vlast će prema vremenu, uslovima i načinu koje nade za pogodne narediti odmah opravdano privremeno snižavanje ili povećanje takve cene za vreme dok se ne donese definitivna odluka o ceni, koja se ima posle toga naplaćivati od strane takve ličnosti ili korporacije. Ako se kao merilo uzme cena od 7.— dinara po kojoj koncesionari prodaju elektriku za privatno osvetljenje u selima, tada je jasno da bi stari koncesionari, čije su prilike neuporedivo bolje, mogli da

vati elektriku za privatno osvetljenje u selima po istočeni a u gradovima po 5.— dinara za KVČ. Po ovim cenama postigla bi se jedna ušteda od oko 2.— dinara za 1 KVČ, za privatno osvetljenje, što bi godišnje iznelo sumu od oko 2 dinara 30,000.000.— Na cenama za pogonsku snagu moglo bi se lako izvršiti sniženje za oko 0,50. za 1 KVČ čime bi se učinila jedna godišnja ušteda od oko 10,000.000.— dinara. Sa ovakvom redukcijom cena narodna privreda imala bi jednu godišnju uštedu od oko 40,000.000.— dinara samo za Dunavsku banovinu.

Ničim se ne da opravdati da stari koncesionari, koji odbijaju reviziju cena u srazmeri sa opadanjem totalnog indeksa cena, drže višu cenu od mnogih koncesionara i na tim cenama zaraduju godišnje oko 40,000.000 dinara više nego što bi zaradivali prema cenama novih koncesija. Ova prekomerna zarada još se manjemože opravdati kad se ima u vidu da su stare koncesije najvećim delom u rukama stranog kapitala.

Sve napredne zemlje problemu elektrifikacije posvećuju najveću pažnju i traže racionalna rešenja za proizvodnju i prenose električne, kako bi jeftinim cenama omogućile upotrebu svakome ko elektriku treba za zadovoljenje privrednih i kulturnih potreba. Sistem malih električnih centrala sa jedne strane, a dugoročne koncesije sa isključivim pravom prodaje električne energije po fiksiranim cenama sa druge strane podržavaju u mnogim oblastima naše zemlje tako visoke cene da elektrika pretstavlja jedan luksuzni artikl koji mogu trošiti samo imućniji ljudi i to sa štednjom.

Pravilno shvaćeni interesi narodne privrede primorali su demokratsku Ameriku da pitanje cena za gas i elektriku podvrgne iznimnim merama, koje diktira današnje vreme. Nelojalan i nepravilan stav koncesionara pruža potrebnu moralnu podlogu, da se ovo pitanje i kod nas reguliše na sličan način.

Inž. Daka Popović, s. r.  
senator.

### PREDLOG ZAKONA o regulisanju cena električne energije

#### § 1

Pod odredbe ovog Zakona potпадaju sva ona električna preduzeća, koja se bave proizvodnjom i prodajom struje za osvetljenje, ogrev i pogon, a na osnovu ugovora odobrenog od državnih vlasti.

#### § 2

Na žalbu 25 potrošača, kao i na žalbu samoupravnih i državnih ustanova, zbog visine cena struje, taksa i tereta, koju električno preduzeće naplaćuje od njih, Banska uprava će u najkraćem roku ispitati opravdanost tih žalbi i doneti svoje rešenje.

Isto tako je dužna Banska uprava postupiti i po žalbi električnog preduzeća po pitanju cena struje, taksa i tereta.

Ove žalbe nepodležne su taksama.

#### § 3

Pre nego što bi Banska uprava pokrenula postupak po primljenoj žalbi, dužna je izvestiti električno preduzeće, ili ona lica i ustanove, o sadržini žalbe, kao i o mestu i vremenu saslušanja.

Po obavljenom saslušanju i izvidaju Banska uprava će odrediti odgovarajuće pravične cene, takse i terete, bez obzira na raniju visinu cena, odobrenih od državnih vlasti.

#### § 4

Tako ustanovljene nove cene, takse i tereti, ostaju na snazi za rok koji Banska uprava odredi, a koji ne može biti duži od tri godine. Pojavili se u tom određenom roku nova opravdana žalba, Banska uprava može odrediti nove cene, takse i terete.

Za vreme ustanovljenog roka električno preduzeće ne sme ni od koga naplaćivati druge cene, takse i terete.

#### § 5

Pri određivanju cena struje Banska uprava mora uzeti u obzir sve okolnosti koje utiču na pravilno i pravično određivanje cena. Dozvoljena čista trgovacka zarada ni u kom slučaju ne može biti veća od one dobiti, koju predviđa Zakon o suzbijanju škupocene životnih namirnica i nesavesne spekulacije iz godine 1922, čl. 8.

Banska uprava može klasifikovati električnu struju prema upotrebljenim količinama, prema vremenu kad se upotrebljava struja, prema trajanju upotrebe, ili prema ma kom drugom opravdanom cilju, te prema toj klasifikaciji odrediti tarifu cena.

#### § 6

Ako Banska uprava stekne uverenje da su troškovi proizvodnje, prenosa i eksploatacije električnog preduzeća neracionalni, te zbog toga preduzeće ne može da daje svojim potrošačima povoljniju cenu; ona će u javnom interesu narediti električnom preduzeću tako poboljšanje u proizvodnji i prenosu struje, ili u sistemu eksploatacije, kako nade za najpogodnije.

U slučaju kad Banska uprava naredi podizanje novih instalacija u svrhu racionalnije proizvodnje struje, mora uzeti u obzir i potrebu amortizovanja ovih novih instalacija u opsegu koncesionog roka.

#### § 7

Na traženje Banske uprave, električno preduzeće je dužno, da stavi u svako doba na raspoloženje i uvid svoje knjige i priloge knjiga kao i ugovore i dokumente i omogućiti pregled svih naprava i celokupnog njihovog preduzeća.

Kad god Banska uprava zatraži, preduzeće je dužno da dostavi pismeno i na vreme sva obaveštaja, koja su u vezi sa službom snabdevanja električnom strujom i to sa potpisima i odgovornošću vlasnika preduzeća, ili njegovog opunomoćenog upravnika, ili kog drugog opunomoćenog organa.

#### § 8

Vlasnik električnog preduzeća jamči za kazne, na koje budu osudeni zastupnik ili opunomoćenik, ili koji službenik preduzeća za prestupe propisane ovim Zakonom solidarno sa osudениm. Pod vlasnicima preduzeća podrazumevaju se i društva i juristička lica.

#### § 9

Ko se ogreši o odredbe § 7 ovog Zakona, Banska uprava će ga kazniti do 15.000.— dinara.

Ko u povratu učini jedno od dela iz § 7, Banska uprava će ga kazniti pored novčane kazne iz prednje alineje još i zatvorom do tri meseca.

#### § 10

Ko se ne pridržava tarife odredene od strane Banske uprave ili se ogreši o naredenja o poboljšanju odredenim na osnovu § 6, Banska uprava će ga kazniti novčanom kaznom do 50.000.— dinara.

Ko u povratu učini delo iz prednjeg stava, Banska uprava će ga kazniti sem novčane kazne iz prednjeg stava još i zatvorom do tri meseca.

#### § 11

Za slučaj da električno preduzeće obustavi davanje struje, Banska uprava je ovlašćena, da nastavi rad u preduzeću, a na teret električnog preduzeća.

#### § 12

Sva pitanja po ovom Zakonu rešava u prvom stepenu ona Kraljevska banska uprava na čijoj teritoriji vrši električno preduzeće službu snabdevanja električnom strujom, a za teritoriju grada Beograda

Ministarstvo gradevina. U drugom stepenu Ministarstvo gradevina rešava sva pitanja, čije je rešenje konacno i izvršno.

#### § 13

Ministar gradevina propisaće sporazumno sa Ministrom trgovine i industrije Pravilnik za izvršenje ovog Zakona u roku od 60 dana po njegovom stupanju u život.

#### § 14

Ovlašćuje se Ministar gradevina, da može propisati i Pravilnik o jednoobraznom načinu vodenja svih knjiga kod onih električnih centrala, koje potpadaju pod odredbe ovog Zakona.

#### § 15

Ovaj Zakon stupa u život danom obnarodovanja u Službenim novinama, a dobija obveznu snagu danom obnarodovanja Pravilnika o izvršenju.

Inž. Daka Popović, s. r.  
senator.